

Hà Nội, ngày 20 tháng 01 năm 2021

BÁO CÁO

Về dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT ngày 06/7/2015 quy định về cấp, sử dụng giấy phép lái xe quốc tế và Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15/4/2017 quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ

Kính trình: Bộ trưởng Nguyễn Văn Thể

Thực hiện Chương trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 của Bộ Giao thông vận tải, trong đó Tổng cục Đường bộ Việt Nam là cơ quan chủ trì xây dựng, Vụ An toàn giao thông là cơ quan chủ trì trình dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT ngày 06/7/2015 quy định về cấp, sử dụng giấy phép lái xe quốc tế và Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15/4/2017 quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ, Vụ An toàn giao thông xin báo cáo Bộ trưởng như sau:

1. Sự cần thiết phải ban hành Thông tư

Căn cứ Nghị định số 61/2018/NĐ-CP ngày 23 tháng 4 năm 2018 của Chính phủ về thực hiện cơ chế một cửa, một cửa liên thông trong giải quyết thủ tục hành chính; căn cứ Quyết định số 244/QĐ-TTg ngày 12 tháng 3 năm 2019 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Công dịch vụ công quốc gia; theo đó, trong giai đoạn năm 2019-2020 công dịch vụ công quốc gia ưu tiên thực hiện tích hợp dịch vụ công mức độ 4 đối với dịch vụ cấp giấy phép lái xe quốc tế.

Trên cơ sở đánh giá tình hình triển khai Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15/4/2017 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ và Thông tư số 38/2019/TT-BGTVT ngày 08/10/2019 của Bộ trưởng Bộ GTVT sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15/4/2017 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ, đã có một số vướng mắc phát sinh và theo chỉ đạo của Thứ trưởng Lê Đình Thọ tại Thông báo kết luận số 157/TB-BGTVT ngày 29/4/2020 về một số kiến nghị của Tổng cục Đường bộ Việt Nam liên quan đến công tác đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe thì cần phải xây dựng một Thông tư để tháo gỡ các vướng mắc, bất cập.

Vì vậy, việc xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT ngày 06/7/2015 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về cấp,

sử dụng giấy phép lái xe quốc tế, Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15/4/2017 của Bộ trưởng Bộ GTVT quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ là cần thiết và đủ cơ sở pháp lý.

2. Quá trình xây dựng Dự thảo Thông tư

Quy trình xây dựng Dự thảo Thông tư được thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 21/2016/TT-BGTVT ngày 25/8/2016 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về xây dựng, ban hành, hợp nhất văn bản quy phạm pháp luật, kiểm soát thủ tục hành chính, kiểm tra, xử lý văn bản, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật và theo dõi thi hành pháp luật trong lĩnh vực giao thông vận tải, cụ thể:

Dự thảo Thông tư đã được gửi xin ý kiến các cơ quan đơn vị thuộc Bộ (tại văn bản số 10230/BGTVT-ATGT ngày 12/10/2020); sau khi tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan đơn vị thuộc Bộ, Dự thảo Thông tư đã được gửi xin ý kiến các Bộ, ngành (gồm: Bộ Tư pháp, Bộ Quốc phòng, Bộ Công an, Y tế và Thông tin và truyền thông) và Sở GTVT các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, đồng thời đăng tải trên Cổng thông tin điện tử Bộ GTVT theo quy định.

Hiện nay đã nhận được ý kiến góp ý của 03 Bộ (Công an, Quốc phòng và Y tế) và 25 Sở Giao thông vận tải. Ý kiến góp ý của các cơ quan đã được Vụ An toàn giao thông phối hợp với Tổng cục Đường bộ Việt Nam nghiên cứu giải trình, tiếp thu và hoàn thiện Dự thảo Thông tư.

Ngày 08/12/2020, Thứ trưởng Lê Đình Thọ đã chủ trì một cuộc họp với thành phần tham dự là đại diện các cơ quan, đơn vị thuộc Bộ để nghe báo cáo về Dự thảo Thông tư và những nội dung còn ý kiến khác nhau.

Dự thảo Thông tư đã được Vụ Pháp chế thẩm định (tại văn bản số 606/PC ngày 09/12/2020 và Phiếu kết quả rà soát văn bản QPPL lần cuối ngày 28/12/2020); đồng thời cũng đã được Phòng kiểm soát thủ tục hành chính - Văn phòng Bộ thẩm định (tại văn bản số 541/VP-KSTTHC ngày 14/12/2020).

Ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế và Phòng kiểm soát thủ tục hành chính - Văn phòng Bộ đã được Vụ An toàn giao thông phối hợp với Tổng cục Đường bộ Việt Nam nghiên cứu tiếp thu, giải trình để hoàn thiện Dự thảo Thông tư.

3. Nội dung Dự thảo Thông tư

a) Dự thảo Thông tư gồm 03 Điều, cụ thể:

- **Điều 1.** Sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT ngày 06 tháng 7 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về cấp, sử dụng giấy phép lái xe quốc tế.

Điều này gồm 02 khoản, quy định các nội dung sửa đổi, bổ sung liên quan đến hồ sơ và trình tự cấp Giấy phép lái xe quốc tế.

- **Điều 2.** Sửa đổi, bổ sung một số điều Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ.

Điều này gồm 14 khoản, quy định các nội dung sửa đổi, bổ sung, gồm: (i) bổ sung thành phần hồ sơ học lái xe hạng A4 đối với đồng bào dân tộc không biết đọc, viết tiếng Việt; (ii) quy định lại thủ tục đổi Giấy phép lái xe do ngành Giao thông vận tải cấp để phù hợp với việc triển khai dịch vụ công mức độ 4 trong cấp mới, cấp đổi Giấy phép lái xe; (iii) quy định đối tượng, thành phần hồ sơ và trình tự thủ tục đổi Giấy phép lái xe do ngành Công an cấp; (iv) quy định về đối tượng và trình tự thủ tục đổi Giấy phép lái xe quân sự do Quân đội cấp; (v) lùi thời hạn áp dụng phần mềm mô phỏng các tình huống giao thông để đào tạo lái xe ô tô.

- Điều 3. Hiệu lực và trách nhiệm thi hành.

Điều này gồm 05 khoản quy định các nội dung gồm: (i) thời điểm Thông tư có hiệu lực thi hành; (ii) bãi bỏ một số điểm, khoản, điều của Thông tư số 29/2015/TT-BGTVT ngày 06/7/2015, Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15/4/2017 và Thông tư số 38/2019/TT-BGTVT ngày 08/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải; (iii) quy định điều khoản chuyển tiếp; (iv) trách nhiệm thi hành.

b) Thông tư này dự kiến có hiệu lực từ ngày 15 tháng 03 năm 2021.

4. Vấn đề còn có ý kiến khác nhau

4.1. Về lộ trình sử dụng phần mềm mô phỏng để đào tạo lái xe:

* Ý kiến 1 (ý kiến của cơ quan soạn thảo và cơ quan trình): đề nghị lùi thời gian áp dụng quy định này là từ ngày 31/12/2021, vì:

Trong thời gian vừa qua do ảnh hưởng của đại dịch Covid 19 nên các cơ quan, đơn vị gặp nhiều khó khăn khi triển khai quy định này, hiện nay đã có 19/22 Sở Giao thông vận tải gửi văn bản góp ý đối với Dự thảo Thông tư và cũng đề nghị nên lùi thời gian áp dụng quy định này để tháo gỡ bớt khó khăn cho các cơ sở đào tạo trong thời gian bị ảnh hưởng của đại dịch Covid 19;

Đồng thời, tại khoản 2 Điều 47 Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT đã có nội dung quy định “*trong thời gian chưa sử dụng phần mềm mô phỏng các tình huống giao thông và ca bin học lái xe ô tô, cơ sở đào tạo lái xe xây dựng chương trình, giáo trình và tổ chức giảng dạy đảm bảo đủ thời gian đào tạo theo chương trình quy định tại Điều 13, Điều 14 của Thông tư này*”. Như vậy, các cơ sở đào tạo sẽ căn cứ vào quy định tại khoản 2 Điều 47 của Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT để thực hiện.

* Ý kiến 2 (ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế): đối với lộ trình sử dụng phần mềm mô phỏng: khoản 2 Điều 47 Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT (được sửa đổi, bổ sung bởi Thông tư số 38/2019/TT-BGTVT) quy định: “Cơ sở đào tạo sử dụng phần mềm mô phỏng các tình huống giao thông để đào tạo lái xe ô tô từ ngày 01/01/2021”; Dự thảo Thông tư đang sửa đổi thành “Cơ sở đào tạo sử dụng phần mềm mô phỏng các tình huống giao thông để đào tạo lái xe ô tô từ ngày 31/12/2021”. Tuy nhiên, theo Chương trình xây dựng VBQPPL, Thông tư

này trình ký ban hành trong tháng 12/2020 và dự kiến có hiệu lực trong tháng 02/2021. Như vậy, đến thời điểm 01/01/2021, các cơ sở đào tạo sẽ phải thực hiện như thế nào, đề nghị xem xét vấn đề này để đảm bảo tính thống nhất giữa các văn bản QPPL.

Dự thảo Thông tư đang thể hiện theo ý kiến 1 (tại khoản 12 Điều 2 Dự thảo Thông tư - sửa đổi nội dung quy định tại khoản 2 Điều 47 của Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT).

4.2. Việc bổ sung điều khoản chuyển tiếp để tháo gỡ khó khăn cho các đối tượng mới được bổ sung vào Dự thảo Thông tư:

* Ý kiến 1 (ý kiến của cơ quan soạn thảo và cơ quan trình): đề nghị cần bổ sung điều khoản chuyển tiếp quy định việc cấp đổi giấy phép lái xe để tháo gỡ khó khăn cho các đối tượng mới được bổ sung vào Dự thảo Thông tư (là Công an xã, người có hợp đồng lao động trong lực lượng Công an nhân dân từ 12 tháng trở lên và học viên dân sự các trường Công an nhân dân trong trường hợp không tiếp tục phục vụ trong ngành Công an) có giấy phép lái xe do ngành Công an cấp nhưng đã hết hạn sử dụng trước ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành, vì:

Đây là một trong những vướng mắc phát sinh trong thực tiễn triển khai thực hiện Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT và Bộ Công an đã có văn bản gửi Bộ Giao thông vận tải đề nghị chỉ đạo, giải quyết làm thủ tục đổi giấy phép lái xe từ ngành Công an cấp sang giấy phép lái xe do ngành Giao thông vận tải quản lý cho các trường hợp là Công an xã, người có hợp đồng lao động trong Công an nhân dân, học viên hệ dân sự các trường Công an nhân dân khi thôi không phục vụ trong ngành Công an (tại Công văn số 94/BCA-C08 ngày 13/01/2020 của Bộ Công an và Công văn số 4100/C08-P6 ngày 03/9/2020 của Cục Cảnh sát giao thông);

Để tháo gỡ khó khăn cho các đối tượng trên như đề xuất của Bộ Công an và trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng tại cuộc họp ngày 08/12/2020, trong Dự thảo Thông tư đã bổ sung các đối tượng và thủ tục đổi giấy phép lái xe từ ngành Công an cấp sang giấy phép lái xe do ngành Giao thông vận tải quản lý cho các trường hợp là Công an xã, người có hợp đồng lao động trong Công an nhân dân, học viên hệ dân sự các trường Công an nhân dân khi thôi không phục vụ trong ngành Công an (tại điểm a khoản 6, khoản 9 và khoản 10 Điều 2 Dự thảo Thông tư).

Tuy nhiên, theo danh sách đề nghị cấp đổi giấy phép lái xe của Cục Cảnh sát giao thông gửi kèm theo công văn số 4100/C08-P6 ngày 03/9/2020 thì sẽ có khoảng 38 trường hợp có giấy phép lái xe bị hết hạn sử dụng trước ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành (dự kiến Thông tư có hiệu lực thi hành ngày 15/3/2021), trong đó: 18 trường hợp quá thời hạn sử dụng gần 07 tháng (giấy

phép lái xe có giá trị đến ngày 31/8/2020) và 20 trường hợp quá thời hạn sử dụng gần 02 tháng (giấy phép lái xe có giá trị đến ngày 20/01/2021).

Do đó để không hời hợt và tháo gỡ khó khăn cho các đối tượng có giấy phép lái xe do ngành Công an cấp (mới được bổ sung) bị quá thời hạn sử dụng trước khi Thông tư này có hiệu lực thi hành, cần xem xét bổ sung nội dung chuyên tiếp vào khoản 3 Điều 3 Dự thảo Thông tư theo hướng cho phép các đối tượng này sẽ được xét cấp giấy phép lái xe nhưng phải tham gia sát hạch lại lý thuyết tương tự như đang quy định áp dụng đối với người có giấy phép lái xe dân sự bị quá thời hạn sử dụng; đồng thời, quy định lộ trình cho phép thực hiện đến hết ngày 31 tháng 7 năm 2021, cụ thể: “3. Đối với người có hợp đồng lao động trong Công an nhân dân từ 12 tháng trở lên, học viên hệ dân sự các trường Công an nhân dân và Công an xã có giấy phép lái xe do ngành Công an cấp, trong trường hợp không tiếp tục phục vụ trong ngành Công an mà giấy phép lái xe do ngành Công an cấp đã hết hạn sử dụng trước ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành nhưng chưa quá 07 tháng (kể từ ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành), nếu có nhu cầu được xét cấp giấy phép lái xe, thực hiện theo quy định tại: khoản 1 Điều 36, khoản 2, khoản 3 Điều 40 của Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT ngày 15 tháng 4 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Giao thông vận tải quy định về đào tạo, sát hạch, cấp giấy phép lái xe cơ giới đường bộ và quy định tại khoản 9, khoản 10 Điều 2 Thông tư này. Thời gian thực hiện đến hết ngày 31 tháng 7 năm 2021.”.

Việc quy định như trên trong Dự thảo Thông tư sẽ tháo gỡ được vướng mắc phát sinh trong thực tiễn, không trái với quy định tại khoản 9 Điều 61 Luật Giao thông đường bộ 2008, bảo đảm tính thống nhất trong nội dung Thông tư khi được hợp nhất văn bản và tính công bằng giữa các đối tượng có giấy phép lái xe.

* Ý kiến 2 (ý kiến thẩm định của Vụ Pháp chế): đề nghị xem xét, cân nhắc lại nội dung này, vì:

Tại khoản 9 Điều 61 Luật Giao thông đường bộ 2008 quy định “Trường hợp giấy phép lái xe có thời hạn, trước khi hết thời hạn sử dụng người lái xe phải khám sức khỏe và làm các thủ tục theo quy định để được đổi giấy phép lái xe”. Tại điểm đ khoản 5 Điều 37 Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT quy định: “Cán bộ, chiến sĩ công an có giấy phép lái xe do ngành Công an cấp sau ngày 31 tháng 7 năm 1995 còn thời hạn sử dụng, khi ra khỏi ngành hoặc nghỉ hưu, nếu có nhu cầu được đổi giấy phép lái xe”. Tuy nhiên, khoản 6 Điều 47 Dự thảo Thông tư bổ sung trường hợp Công an xã, người có hợp đồng lao động trong Công an nhân dân từ 12 tháng trở lên và học viên dân sự các trường Công an nhân dân có giấy phép lái xe do ngành công an cấp, trong trường hợp không làm việc trong ngành công an mà giấy phép lái xe do ngành Công an cấp đã hết hạn sử dụng trước ngày Thông tư này có hiệu lực thi hành nhưng chưa quá 06 tháng, nếu có nhu cầu thì được đổi giấy phép lái xe. Quy định này không đảm bảo phù hợp với quy định tại khoản 9 Điều 61 Luật Giao thông đường bộ 2008 và điểm đ khoản 5 Điều 37 Thông tư số 12/2017/TT-BGTVT. Mặt khác, quy định như Dự

thảo Thông tư sẽ đặt ra vấn đề có đổi cho các trường hợp cá nhân có giấy phép lái xe ngành giao thông, giấy phép lái xe quân sự hết hạn tương tự như trên không để đảm bảo tính công bằng.

Dự thảo Thông tư đang thể hiện theo ý kiến 1 (tại khoản 3 Điều 3 Dự thảo Thông tư).

5. Ý kiến của Thứ trưởng phụ trách

Vụ An toàn giao thông đã có văn bản (ngày 17/12/2020 và ngày 19/01/2021) báo cáo xin ý kiến chỉ đạo của Thứ trưởng Lê Đình Thọ về Dự thảo Thông tư và 02 vấn đề còn có ý kiến khác nhau.

Đối với 02 vấn đề còn có ý kiến khác nhau, Thứ trưởng Lê Đình Thọ ghi nhận ý kiến 2; tuy nhiên, để tháo gỡ khó khăn cho các tổ chức, cá nhân có liên quan, Thứ trưởng Lê Đình Thọ thống nhất ban hành Thông tư theo ý kiến 1 và yêu cầu Vụ báo cáo xin ý kiến Bộ trưởng.

Vụ An toàn giao thông kính báo cáo và xin ý kiến chỉ đạo của Bộ trưởng./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thứ trưởng Lê Đình Thọ (để b/c);
- Vụ trưởng Vụ ATGT (để b/c);
- Lưu: TCCB (L).

**KT. VỤ TRƯỞNG
PHÓ VỤ TRƯỞNG**

Hoàng Thế Tùng